

# Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR

## NOVÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM SLUŽEB ZAMĚSTNANOSTI A NEPOJISTNÝCH SOCIÁLNÍCH DÁVEK

V Praze dne 30. března 2012



## PROHLÁŠENÍ

NFPK tímto prohlašuje, že všechny zde uvedené informace byly získány v souladu s platnými zákony České republiky a při jejich získávání nebyly použity žádné penetrační metody a nebyly „nabourávány“ emailové schránky nebo informační systémy fyzických nebo právnických osob.

NFPK dále prohlašuje, že v případě získávání informací od fyzických osob tak činí výhradně bezúplatně. Všechny fyzické osoby poskytly NFPK informace dobrovolně a bez jakýchkoliv nároků.

Součástí této prezentace nejsou obchodně personální vazby osob (např. V. Šiška, J. Drábek) a dodavatelů nového IS (např. VÍTKOVICE IT SOLUTIONS a.s.), neboť tyto vazby byly již dostatečným způsobem medializovány (např. vazba Šiška a Drábek na iDTAX Česká republika, s.r.o. a VÍTKOVICE, a.s.). Totéž platí i pro problematiku ochrany **osobních a citlivých údajů**, které se nyní nacházejí v tzv. „cloudu“, resp. **v datových úložištích, která jsou vlastněna soukromými subjekty**.

### Projekty a smlouvy:

1. Rámcová smlouva, resp. Prováděcí smlouva č. 85/2011 a dodatky č. 1 až č. 6. Finanční objem (vč. DPH) : cca **2 mld. Kč**.
2. Projekt CEDAIN (OP Lidské zdroje a zaměstnanost, CZ.1.04/2.2.00/11.00015, Evropská unie). Finanční objem: cca **972 mil. Kč** (česká spoluúčast: cca **146 mil. Kč**).

### Teoreticky možné některé další zdroje, související s novým informačním systémem (dále jen „IS“):

1. Zakázky v režimu *Jednací řízení bez uveřejnění* v roce 2011, Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“). Finanční objem: **stovky mil. Kč**.
2. Integrovaný operační program, EU. Finanční objem: ??? mil. Kč.

### Nepředpokládané náklady, související s dosavadním provozem nového IS:

1. Náklady za přesčasy zaměstnancům úřadů práce za měsíce leden, únor 2012: **desítky mil. Kč**.
2. Náklady na poplatky za doručení z důvodů nesloučení vyplácených dávek do jedné výplaty: ??? Kč.

**Alarmující skutečnosti Prováděcí smlouvy č. 85/2011 a jejích dodatků:**

1. Rámcová smlouva (uzavřená v roce 2008 mezi Českou republikou – Ministerstvem vnitra a společností Fujitsu Siemens Computers s.r.o.) popisuje služby a jejich **ceny v pěti kategoriích**. Prováděcí smlouva č. 85/2011 (uzavřená v roce 2011 mezi Českou republikou – Ministerstvem vnitra na účet Ministerstva práce a sociálních věcí a společností Fujitsu Technology Solutions s.r.o.) zařazuje plánované služby **pouze do dvou** z pěti **kategorií s nejvyšší cenou**. V těchto dvou kategoriích jsou zařazeny i služby, které svojí pracností a náročností by měly spadat do nižších levnějších kategorií.
2. Rámcová smlouva byla uzavřena dne 1. 12. 2008 s dobou platnosti **pět let**. Některé dodatky Prováděcí smlouvy č. 85/2011 obsahují služby, které mají být poskytovány až do **konce roku 2015!**
3. Drtivá většina služeb z dodatku č. 1 a značná část dodatku č. 5 představuje ve skutečnosti **automatický provoz datových stanic** (serverů). **Ceny těchto služeb jsou však účtovány v „člověkodnech“**, tj. jako kdyby příslušné automatické počítačové operace prováděli lidé ručně např. na logaritmických pravítkách či příslušná data rovnali v šanonech!
4. V dodatku č. 6 se **MPSV zavázalo, že** veškeré předmětné **nové agendové aplikace** (tj. aplikace pro správu a výplatu dávek na úřadech práce, se kterými mají pracovat konkrétní zaměstnanci úřadů práce) **dodá samo**: Dodatek č. 6, článek B.1.2. Součinnost: *Pro řádné poskytování této služby **Objednatel na své náklady a na svou odpovědnost zajistí:***
  - *předání agendových aplikací, která nejsou zatížena jakýmikoliv právy třetích osob (vyjma práva autorského);*
  - *důkladné otestování a řádné převzetí agendových aplikací v Integrovaném a především Testovacím prostředí;*
  - *opravy chyb v release zjištěných při instalaci nebo testování aplikace ... ;*
  - *provedení jednorázové migrace dat ze stávajících informačních systému zejména společnosti Oksystem s.r.o. pro Registr fyzických osob (RFO) do tří dnů od podpisu tohoto Dodatku č.6 Prováděcí smlouvy;*
  - ...

5. Současně **MPSV vyloučilo dodavatele z odpovědnosti za nefunkční aplikace na úřadech práce**: Dodatek č. 6, článek C.6., Vyloučení odpovědnosti Dodavatele: ***Dodavatel neodpovídá zejména (ale nikoli výlučně) za:***
  - *správnost funkcionality aplikace;*
  - *správnost dat v databázích aplikací ani za správnost předávaných dat aplikací okolním systémům Objednatele a okolním systémům třetích stran;*
  - *opravu chyb a změny aplikace;*
  - ...
6. Prováděcí smlouva č. 85/2011 s dodatky č. 1 až č. 6 **obsahuje pouze ceny za služby, související se správou dat** (ve výši maximálně cca 2mld. Kč vč. DPH), **neobsahuje** však vůbec **náklady na vývoj (naprogramování) příslušných aplikací**, se kterými budou pracovat zaměstnanci na úřadech práce!
7. **Náklady** na údržbu, správu, spotřební materiál, archivní a digitalizační systém **dosavadního IS** vč. licence třetích stran a školení dosáhly za dobu 18 let cca **1,6 mld. Kč** vč. DPH, přičemž za posledních 5 let to byla cca **1 mld. Kč** vč. DPH. Náklady na v podstatě zastupitelný výčet položek **nového IS** však podle Prováděcí smlouvy č. 85/2011 a jejích dodatků mohou být za **dobu pouhých 5 let cca 2 mld. Kč** vč. DPH! Tedy, MPSV **neuspoří za pět let 1 mld. Kč, nýbrž naopak o cca 1 mld. Kč vynaloží více** (bude-li využit celý finanční rámec předmetné smlouvy a jejích dodatků)! V této zbytečně vynaložené možné miliardě nejsou vůbec započteny další náklady na vývoj (naprogramování) příslušných aplikací!
8. **Alarmující finanční skutečnosti (tj. ceny poskytovaných služeb) dodatků č. 1 až č. 6 jsou uvedeny pod „NĚKTERÉ LŽI MINISTRA DRÁBKKA?“ (vizte dále).**

## PODÁNÍ NA ÚOHS

Za interesovaným osobám z vedení MPSV jde o klíčovou lhůtu 6 měsíců od podepsání dodatků k Prováděcí smlouvě č. 85/2011, do které může Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) na základě podání návrhu zakázat plnění ze smlouvy, resp. z dodatků a tím proces odčerpávání veřejných prostředků soukromým subjektům zastavit.

Společnost STUDENT AGENCY, s.r.o., proto podala návrh na zákaz plnění ze smlouvy, resp. z dodatků uzavřených mezi Ministerstvem vnitra a společností Fujitsu Technology Solution s.r.o. Na zmíněném návrhu participuje i NFPK.

NFPK současně sděluje, že informoval o situaci týkající se nového IS na úřadech práce a záměru MPSV dopisem odeslaným dne 19.3.2012 vedení společnosti Microsoft Corporation, vedení společnosti Fujitsu Technology Solutions a dále Evropskou komisí a její dozorcí a kontrolní orgány.

## MOŽNÉ ZAJINTERESOVANÉ OSOBY

Dle informací NFPK, které lze považovat za pravděpodobně pravdivé, stojí za „protlačení“ předmětného IS náměstek ministra práce a sociálních věcí **Vladimír Šiška** a minoritně ministr práce a sociálních věcí **Jaromír Drábek** (TOP 09). O možných osobních vazbách některých lidí z nejvyššího vedení MPSV na některé subdodavatele nového IS již informovala média.

**Zmíněným „protlačení“ bude znehodnocena značná část veřejných prostředků, které byly v časovém úseku cca 18 let investovány do VÝVOJE dosavadního plně funkčního IS. Jedná se o částku cca 2 mld. Kč (vč. DPH)!!!**

V době, kdy se snižují sociální dávky pro nezaměstnané, nemajetné a zdravotně postižené spoluobčany je zmíněný záměr ze strany nejvyššího vedení MPSV v civilizovaných zemích těžko odůvodnitelný.

### 1. Podstata: Nové informační systémy byly vybrány na základě výběrových řízení.

Citace (Jaromír Drábek, televize Prima, pořad Partie, 15.1.2012):

*„Tak jak jsem to říkal, to není jeden systém, to je několik modulů a všechny, všechna ta výběrová řízení na webu MPSV jsou.“*

*„Tak se, prosím, podívejte lépe, protože všechna ta výběrová řízení tam jsou, byla vypsána jednotlivě v průběhu minulého roku.“*

**Skutečnost:** Žádné výběrové řízení na jednotlivé moduly systémů pro výplatu dávek, o nichž hovoří J. Drábek, se nekonalo, a tedy ani nemohlo být nikde zveřejněno.

### 2. Podstata: Výběrové řízení na nový IS nemohlo být kvůli nařízení vlády z roku 2008.

Citace (reportér ČT24, Studio ČT24, 20.2.2012):

*„Nové výběrové řízení nebylo na systém pro úřady práce?“*

Citace (Jaromír Drábek, ČT24, Studio ČT24, 20.2.2012):

*„Tak já jsem přesvědčen, že ani nemohlo být, protože to usnesení vlády zavazuje všechny rezorty, aby respektovaly tuto rámcovou smlouvu.“*

**Skutečnost:** Rámcová smlouva, jejíž smluvní stranou je Ministerstvo vnitra, je zveřejněna na webu tohoto ministerstva. Ministerstvo vnitra ve své tiskové zprávě z roku 2008 přitom zdůrazňuje, že Rámcová smlouva nevytváří a nepodporuje monopol: *„Uzavřením rámcové smlouvy na poskytování licencí k produktům Microsoft se v žádném případě nevytváří ani nepodporuje monopolní postavení společnosti Microsoft. Pokud se tedy úřady rozhodnou využít nabídky jiných společností, tato smlouva jim v tomto postupu nijak nebrání.“*



Dále, usnesení vlády č. 332/2008 ukládá ministru vnitra „uzavřít smlouvy obdobné, jako jsou uvedeny v bodě II/1 tohoto usnesení s dalšími významnými dodavateli obdobných produktů orgánům státní správy, projeví-li dodavatelé o uzavření takové smlouvy zájem“. Tedy, předmětné usnesení, na které se J. Drábek odvolává, tvrdí pravý opak toho, co tvrdí J. Drábek.

**3. Podstata: Prováděcí smlouvu č. 85/2011 a její dodatky nemůžeme zveřejnit, protože obsahují informace, které by mohly ohrozit fungování krizové infrastruktury státu.**

Citace (příloha dopisu č.j. 2012/16201-102, MPSV):

*„Prováděcí smlouva č. 85/2011 a její dodatky mohou dle našeho názoru obsahovat údaje a informace, jejichž zneužití by mohlo vážně narušit funkčnost celého systému vyplácení nepojistných dávek. Nevyplácením dávek, jejich opožděným vyplácením, nebo vyplácením dávky neoprávněné osobě by byly ohroženy základní životní potřeby obyvatelů České republiky. Neopatrnou publicitou by byla narušena, ne-li neodvratně poškozena, krizová infrastruktura státu.“*

**Skutečnost:** Pokud smlouva obsahuje informace, jejichž zveřejnění by narušilo krizovou infrastrukturu státu, pak je povinností smluvních stran tuto smlouvu klasifikovat jako utajované informace podle zákona 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti. Prováděcí smlouva č. 85/2011 však takto klasifikována nebyla, dodatky k této smlouvě také ne.

**Dovětek:** J. Drábek v reakci na zveřejnění všech dodatků ze strany NFPK nepodal na NFPK trestní oznámení pro případné ohrožení bezpečnosti státu, jak by se patřilo, nýbrž de facto zveřejnění těchto dodatků uvítal (J. Drábek, Parlamentní listy, 22.3.2012: „Aspoň to prokáže, jaká je realita. Ukáže se, kdo lhal a kdo mluvil pravdu ohledně smluvních stran nebo cen“) a MPSV následně na svých internetových stránkách všechny tyto dodatky také zveřejnilo.

## NĚKTERÉ LŽI MINISTRA DRÁBKA?

### 4. Podstata: MPSV ušetří na administraci dávek každý rok cca 200 mil. Kč (po roce 2013 ještě více).

Citace (Jaromír Drábek, [www.jaromirdrabek.cz/archives/1476](http://www.jaromirdrabek.cz/archives/1476), 26.2.2012):

„Naproti tomu v nových systémech MPSV neplatí za vývoj jednotlivých komponent – platí pouze službu, tedy zprostředkování výpočetního výkonu: **celkové náklady na administraci dávek jsou 255 mil. Kč. Už letos ušetří MPSV zhruba 200 mil. Kč, od roku 2013 bude úspora ještě vyšší ...**“

**Skutečnost:** Náklady (vč. DPH v milionech Kč) na **vývoj a údržbu dosavadního IS** k administraci dávek v roce 2011:

Dosavadní IS	2011
Vývoj (podle zadání MPSV)	245
<b>Údržba, správa, spotřební materiál, archivní a digitalizační systém</b>	<b>191</b>
Školení, licence třetích stran	41
Celkem	477

J. Drábkem zmiňované roční náklady **nového IS** ve výši **255 mil. Kč** v sobě **nezahrnují mj. vývoj nového IS, ani další služby, popisované v dodatcích č. 1 až č. 4.** Naproti tomu řádek tabulky „Údržba, správa, spotřební materiál, archivní a digitalizační systém“ **dosavadního IS** v sobě **zahrnuje**, vedle předmětných nákladů na administraci dávek, **i náklady** na některé zastupitelné služby z dodatku č. 1 až č. 4. Kdyby náklady na administraci dávek (údržbu, správu) s pomocí dosavadního IS v roce 2012 byly 200 mil. Kč, stále by tyto náklady byly o 55 mil. Kč nižší, než J. Drábkem zmiňované náklady na administraci dávek s pomocí nového IS! **Tvrzení, že se v roce 2012 (resp. každý rok) podaří díky novému IS ušetřit 200 mil. Kč, neodpovídá skutečnosti!** Naopak, J. Drábkem zmiňované náklady **mohou být v roce 2012 nejméně o 55 mil. Kč vyšší, než při použití dosavadního IS!**

## NĚKTERÉ LŽI MINISTRA DRÁBKKA?

**To ale není všechno!** Z celkového objemu spravovaných a vyplácených dávek je pouze do cca **30 % spravováno a vypláceno s pomocí nového IS** (v lednu 2012 to bylo jen 10 % a ty způsobily chaos na úřadech práce) a zbylých cca 70 % je i nadále spravováno a vypláceno pomocí dosavadního IS. V roce 2012 platí MPSV za správu těchto cca 70 % dávek celkem (**včetně vývoje, údržby a správy dosavadního IS**) cca 160 mil. Kč. **Ministrem J. Drábkem zmiňovaná částka 255 mil. Kč se týká pouze administrace cca 30 % všech dávek!** Tedy, **ztráta MPSV v roce 2012 zavedením nového IS jenom na administraci dávek je ještě větší než 55 mil. Kč a lze odvodit, že přesahuje částku 100 mil. Kč!**

**J. Drábek při svých prohlášeních o úsporách veřejných prostředků zaváděním nového IS navíc zcela opomíjí ceny za služby z Prováděcí smlouvy č. 85/2011 a z **dodatků č. 1 až č. 4 a části služeb z dodatku č. 5!**** Veřejnost by měla vědět, že se na jedné straně snižují dávky a pomoc sociálně potřebným a zdravotně postiženým spoluobčanům a na druhé straně se platí cca **26 534 Kč vč. DPH, resp. 31 834 Kč vč. DPH za „člověkodeni“ služeb nového IS.**

Nový IS (bez vývoje)	Počet měsíců	Cena v mil. Kč vč. DPH
Služby Prováděcí smlouvy č. 85/2011	36	cca 435
Služby dodatku č.1	51	cca 638 (max)
Služby dodatku č.2	3	cca 20 (max)
Služby dodatku č.3	3	cca 27
Služby dodatku č.4	2,5	cca 10
Služby dodatku č.5	48	cca 460 (max)
Služby dodatku č.6	24	cca 429 (max)

**Náklady na vývoj příslušných aplikací na úřadech práce, které se MPSV zavázalo dodat samo, tabulka vůbec neobsahuje!!!**

## ZAMĚSTNANCI ÚŘADŮ PRÁCE

NFPK děkuje zaměstnancům úřadů práce za jejich pracovní nasazení a za vytrvalost, s jakou od ledna letošního roku překonávají překážky, související se zaváděním nového IS na jejich pracovištích. Nutno zdůraznit, že výplata dávek byla a je přímo závislá na operativním přístupu zaměstnanců úřadů práce, kteří jdou vysoce za rámec svých povinností pouze proto, aby byl uspokojen klient. **Výplata dávek neprobíhá díky novému IS, ale díky obětavé práci zaměstnanců úřadů práce.**

NFPK si je vědom, že veškeré problémy z počátku roku 2012 způsobilo vyplácení pouze cca **10 % všech vyplácených dávek**, neboť **zbývající objem dávek byl či ze značné části stále je vyplácen s pomocí dosavadního IS.**

NFPK současně děkuje za řadu konkrétních podnětů a informací stran chyb a nedostatků nového IS.